

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Febbraio 2020

NORMATIVA

[DECRETO-LEGGE 5 febbraio 2020, n. 3](#) Misure urgenti per la riduzione della pressione fiscale sul lavoro dipendente (GU n.29 del 05-02-2020)

[DECRETO LEGISLATIVO 6 febbraio 2020, n. 4](#) Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante: «Codice della protezione civile» (GU n.35 del 12-02-2020)

[MINISTERO DELLA SALUTE DECRETO 8 agosto 2019](#) Assegnazione dei contratti di formazione medica specialistica finanziati con fondi statali alle tipologie di specializzazioni per l'anno accademico 2018-2019

[TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2019, n. 161](#) Testo del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 161 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 305 del 31 dicembre 2019), coordinato con la legge di conversione 28 febbraio 2020, n. 7 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale - alla pag. 1), recante: «Modifiche urgenti alla disciplina delle intercettazioni di conversazioni o comunicazioni.». (GU n.50 del 28-02-2020)

[LEGGE 28 febbraio 2020, n. 8](#) Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica (GU n.51 del 29-02-2020 - Suppl. Ordinario n. 10)

[TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2019, n. 162](#) Testo del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 305 del 31 dicembre 2019), coordinato con la legge di conversione 28 febbraio 2020, n. 8 (in questo stesso Supplemento ordinario alla pag. 1), recante: «Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica. GU n.51 del 29-02-2020 - Suppl. Ordinario n. 10)

[Circolare INPS del 3 febbraio 2020 n.12](#) definisce le aliquote, il valore minimale e il valore massimale del reddito erogato per il calcolo dei contributi dovuti da tutti i soggetti iscritti alla Gestione separata di cui all'articolo 2, comma 26, della [Legge n. 335/1995](#).

GIURISPRUDENZA e PRASSI

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio Sezione I-quater Sentenza 12 febbraio 2020, n. 1903 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, spetta alla stazione appaltante individuare, in sede di redazione della *lex specialis* di gara, l'organo cui compete la verifica delle offerte sospette di anomalia, affidandola alla stessa commissione giudicatrice, a una commissione *ad hoc* oppure al responsabile unico del procedimento (RUP); in difetto, tale compito sarà svolto dal RUP.

CORTE DEI CONTI SENTENZA 3 FEBBRAIO 2020 N.3 In caso di espletamento di attività extra-lavorative remunerate e non autorizzate dal datore da parte di un pubblico dipendente, qualora costui rifiuti di riversare alla propria amministrazione, in base all'art. 53, co.7 e 7-bis, d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, gli importi percepiti, la giurisdizione spetta sempre alla Corte dei Conti anche per gli introiti anteriori alla introduzione del comma 7-bis nell'art.53 cit. ad opera della legge n. 190 del 2012, essendo norma ricognitiva del pregresso indirizzo giurisprudenziale favorevole alla giurisdizione contabile.

I professori universitari a tempo pieno, in base all'art.6, co.10 l. n.240 del 2010, più largheggiante rispetto al previgente art.11, co.5, d.P.R. n.382 del 1980, **è consentito l'espletamento di attività consulenziale, ma non di attività libero-professionale**, che non è dunque neppure autorizzabile dal Rettore, non potendo un atto amministrativo derogare ad un divieto legislativo assoluto.

Per i professori universitari a tempo pieno, il distinguo logico-concettuale tra attività consenziali consentite e attività libero-professionali vietate, va individuato facendo riferimento ad un criterio della **reiterazione e continuità temporale** delle formali consulenze, e a due indici sintomatici, di per sé non probanti in modo assoluto, ovvero l'**entità degli introiti** (superiori alla retribuzione annua da professore) e l'**apertura di partita IVA**. Qualora concorrano il criterio base e uno dei due indici sintomatici, l'attività, pur formalmente qualificata come consulenziale, configura una attività libro-professionale vietata e non autorizzabile.

A fronte dell'espletamento da parte di professori universitari a tempo pieno di attività libero-professionali vietate dalla legge Gelmini, oltre al danno erariale previsto dall'art.53, co.7, d.lgs. n.165 del 2001, si configura un ulteriore danno per le maggiorazioni stipendiali percepite quale professore a tempo pieno rispetto a quelle spettanti al professore a tempo definito. Infine, in caso di espletamento di attività extra-lavorative remunerate e non autorizzate dal datore da parte di un pubblico dipendente, l'obbligo di riversare alla propria amministrazione gli importi percepiti in base all'art.53, co.7 e 7 bis, d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, impone un calcolo al netto e non al lordo delle somme da versare, essendoci già stato un prelievo fiscale a favore della P.A. al momento della erogazione e della dichiarazione dei redditi.

Corte costituzionale, 27 febbraio 2020, n. 36 È incostituzionale - per violazione dell'art. 97, quarto comma, Cost. - la legge della Regione Calabria (n. 43/2016) che prevede la permanenza nei ruoli regionali del personale proveniente dalle disciolte associazioni di divulgazione agricola, nelle more della definizione delle procedure di selezione pubblica.

Consiglio di Stato, sezione V, 21 febbraio 2020, n. 1318 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, l'annotazione nel casellario informatico delle notizie riguardanti le imprese, ad opera dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), deve essere adeguatamente motivata sotto il profilo della sua concreta utilità, anche alla luce delle deduzioni difensive dell'operatore economico interessato (riforma TAR Lazio, sez. I, sent. n. 12606/2018).

TAR Napoli, 28.02.2020 n. 929 Sussiste una responsabilità precontrattuale in capo alla P.A. che, omettendo di stipulare un contratto con un soggetto già individuato come affidatario, attraverso il completamento della procedura di evidenza pubblica giunto sino a proclamare l'impresa aggiudicataria, disponga poi la revoca (sia pur legittima), avendo ingenerato nella controparte il legittimo affidamento relativo alla futura conclusione del contratto. In tal caso si configura in capo alla P.A. una responsabilità precontrattuale per la lesione dell'altrui libertà negoziale, realizzata attraverso un comportamento doloso o colposo, ovvero mediante l'inosservanza del precetto di comportamento secondo buona fede. La responsabilità deriva dalla condotta amministrativa, se non nella fase delle trattative, comunque in una fase precedente alla conclusione del contratto, che si ricollega a un comportamento scorretto tenuto da una parte negoziale, ai danni dell'altra.

TAR Napoli, 27.02.2020 n. 890 Il requisito in questione deve essere inteso in modo coerente con la poliedricità delle competenze spesso richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare, in quanto, secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale, il codice degli appalti "non richiede una perfetta corrispondenza tra la competenza dei membri della commissione, anche cumulativamente considerata, ed i diversi ambiti materiali che concorrono alla integrazione del complessivo oggetto del contratto. Ciò anche sul presupposto, del resto, che all'esperienza nel "settore" primario, cui si riferisce l'oggetto del contratto, si accompagna una analoga esperienza nei settori "secondari", che con quell'oggetto interferiscono o si intersecano".

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.