

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Dicembre 2025

NORMATIVA E PRASSI

LEGGE 2 dicembre 2025, n. 182 Disposizioni per la semplificazione e la digitalizzazione dei procedimenti in materia di attività economiche e di servizi a favore dei cittadini e delle imprese (GU n.281 del 03-12-2025) Tra le norme si segnala nuova disciplina per il conferimento di professore emerito all'art.53 della stessa legge.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DECRETO 10 dicembre 2025

Determinazione del saggio degli interessi legali per l'anno 2026. (GU n.289 del 13-12-2025)

TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 29 ottobre 2025, n. 156 Testo del decreto-legge 29 ottobre 2025, n. 156 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 252 del 29 ottobre 2025), coordinato con la legge di conversione 18 dicembre 2025, n. 191 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale, alla pag. 11), recante: «Misure urgenti in materia economica» (GU n.294 del 19-12-2025)

LEGGE 29 dicembre 2025, n. 198 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 ottobre 2025, n. 159, recante misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile. (GU n.301 del 30-12-2025)

LEGGE 30 dicembre 2025, n. 199 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028 (GU n.301 del 30-12-2025 - Suppl. Ordinario n. 42)

DECRETO-LEGGE 31 dicembre 2025, n. 200 Disposizioni urgenti in materia di termini normativi. (GU n.302 del 31-12-2025)

GIURISPRUDENZA

Corte di giustizia UE, terza sezione, 18 dicembre 2025 L'art. 67, § 2, della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, nonché il principio di proporzionalità, devono essere interpretati nel senso che non ostano a una normativa nazionale (come quella italiana) in forza della quale, nel caso di appalti pubblici aventi ad oggetto servizi che presentano caratteristiche standardizzate ma il cui valore totale è costituito almeno per metà dai costi della manodopera, è vietato all'amministrazione aggiudicatrice utilizzare il prezzo come unico criterio di aggiudicazione di tali appalti. A tale riguardo non è pertinente il fatto che il bando di gara preveda che qualsiasi eventuale ribasso proposto da un offerente debba essere effettuato sul solo aggio, senza poter comportare una diminuzione della retribuzione dei lavoratori impiegati da tale offerente (domanda di pronuncia pregiudiziale proposta dal Consiglio di Stato).

Corte costituzionale, 18 dicembre 2025, n. 189 È incostituzionale - per violazione dell'art. 117, secondo comma, lett. l), Cost. - la normativa della Regione Campania (l. 15/2002) che: a) consente di comandare o

distaccare presso la Regione il personale dipendente a tempo indeterminato di società e consorzi con partecipazione pubblica non inferiore al 49%; b) equipara il comando al distacco.

TAR Lazio, sezione IV-ter, 25 novembre 2025, n. 21082 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è illegittimo l'incameramento della cauzione provvisoria disposto nei confronti di un operatore economico in seguito alla revoca dell'aggiudicazione, ove allo stesso non sia addebitabile una condotta negligente.

Sezione IV, sentenza 18 novembre 2025, n. 9003. Ai sensi dell'art. 24, comma 7, della l. 7 agosto 1990, n. 241 («Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi»), nel bilanciamento fra il diritto all'accesso difensivo del richiedente e la tutela della riservatezza del controinteressato, al di fuori dei casi in cui vengano in rilievo dati sensibili, "supersensibili" o giudiziari, non trova applicazione né il criterio della stretta indispensabilità (quanto ai dati sensibili o giudiziari) né quello dell'indispensabilità e della parità di rango (quanto ai dati "supersensibili"), bensì il criterio generale della "necessità" per la cura o per la difesa di un proprio interesse giuridico, ritenuta dal legislatore tendenzialmente prevalente sulla tutela della riservatezza.

TAR Veneto, sezione I, sentenza 20 novembre 2025, n. 2144 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è legittima la scelta della stazione appaltante di sottoporre a valutazione di anomalia le offerte che prevedano un ribasso superiore al 25% dell'importo a base di gara.

Corte dei Conti Sezione I centrale d'appello, sentenza 24 ottobre 2025, n. 154 In tema di responsabilità amministrativa, l'attività di «consulenza» che, ai sensi dell'art. 6, comma 10, della l. 30 dicembre 2010, n. 240 («Norme in materia di organizzazione delle università, di personale accademico e reclutamento, nonché delega al Governo per incentivare la qualità e l'efficienza del sistema universitario»), può essere liberamente svolta dai professori e dai ricercatori a tempo pieno deve: a) rivestire natura scientifica; b) essere occasionale (ovverosia non abituale o continuativa) ed esercitata in modo non subordinato, non organizzato e non implicante compiti tipicamente riconducibili alle figure professionali di riferimento, né prestazioni di carattere strumentale o esecutivo; c) concludersi, di norma, con la stesura di un parere, una relazione o uno studio.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre, sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.