

# Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

**A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU**

**GENNAIO-FEBBRAIO 2023**

## **NORMATIVA E PRASSI**

**LEGGE 16 DICEMBRE 2022, N. 204** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri. (GU Serie Generale n.3 del 04-01-2023). Entrata in vigore del provvedimento: 05/01/2023.

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 11 NOVEMBRE 2022, N. 173** - Testo del decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 264 dell'11 novembre 2022), coordinato con la legge di conversione 16 dicembre 2022, n. 204 (stessa Gazzetta Ufficiale - alla pag. 1), recante: «Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri». (GU Serie Generale n.3 del 04-01-2023).

**AGENZIA PER L'ITALIA DIGITALE - COMUNICATO** - Approvazione della determina n. 352/2022, recante: «Adozione della circolare n. 3/2022, inerente i criteri interpretativi circa l'ambito di applicazione della legge n. 4/2004 sull'accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili ai soggetti privati di cui all'articolo 3, comma 1-bis». (GU Serie Generale n.4 del 05-01-2023).

**AGENZIA PER L'ITALIA DIGITALE - COMUNICATO** - Approvazione della determina n. 354/2022, recante: «Linee Guida sull'accessibilità degli strumenti informatici adottate con determina del 20 dicembre 2019 e rettificata con determina del 10 settembre 2020». (GU Serie Generale n.4 del 05-01-2023).

**AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE - DELIBERA 7 DICEMBRE 2022** - Regolamento per l'esercizio della vigilanza collaborativa in materia di anticorruzione e trasparenza svolta dall'Autorità nazionale anticorruzione. (Delibera n. 594/2022). (GU Serie Generale n.5 del 07-01-2023.)

**AGENZIA PER LA CYBERSICUREZZA NAZIONALE - DETERMINA 3 GENNAIO 2023** - Tassonomia degli incidenti che debbono essere oggetto di notifica. (GU Serie Generale n.7 del 10-01-2023).

**AGENZIA PER LA CYBERSICUREZZA NAZIONALE - COMUNICATO** - Comunicato relativo all'adozione del decreto prot. n. 29 del 2 gennaio 2023, recante: «Nuovo processo di qualificazione dei servizi cloud per la pubblica amministrazione». (GU Serie Generale n.7 del 10-01-2023).

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - COMUNICATO** - Fondo di fondi «Ricerca e innovazione» termine per erogazione fondi dicembre 2023. (GU Serie Generale n.11 del 14-01-2023).

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - CIRCOLARE 29 DICEMBRE 2022** - Circolare applicativa del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 agosto 2022, n. 143, recante il regolamento in attuazione dell'articolo 1, comma 596, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, in materia di compensi, gettoni di presenza e ogni altro emolumento spettante ai componenti gli organi di amministrazione e di controllo, ordinari e straordinari, degli enti pubblici. (GU Serie Generale n.12 del 16-01-2023).

**TESTO COORDINATO DELLA LEGGE 29 DICEMBRE 2022, N. 197** - Ripubblicazione del testo della legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante: «Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023- 2025», corredato delle relative note. (Legge pubblicata nel Supplemento ordinario n. 43/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 303 del 29 dicembre 2022). (GU Serie Generale n.12 del 16-01-2023 - Suppl. Ordinario n. 3).

**LEGGE 13 GENNAIO 2023, N. 6** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 novembre 2022, n. 176, recante misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica. (GU Serie Generale n.13 del 17-01-2023). Entrata in vigore del provvedimento: 18/01/2023.

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - DECRETO 30 SETTEMBRE 2022** - Seconda attuazione delle disposizioni istitutive dell'Anagrafe nazionale dell'istruzione superiore (ANIS), di cui all'articolo 62-quinquies del Codice dell'amministrazione digitale e ulteriori elementi di disciplina. (GU Serie Generale n.14 del 18- 01-2023.).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 11 NOVEMBRE 2022, N. 173** - Ripubblicazione del testo del decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173 coordinato con la legge di conversione 16 dicembre 2022, n. 204 recante: «Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri», corredato delle relative note. (Testo coordinato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 3 del 4 gennaio 2023). (GU Serie Generale n.18 del 23-01-2023).

**ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA – COMUNICATO** - Indici dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, relativi al mese del 2021 e 2022, che si pubblicano ai sensi dell'articolo 81 della legge 27 luglio 1978, n. 392 (Disciplina delle locazioni di immobili urbani), ed ai sensi dell'articolo 54 della legge del 27 dicembre 1997, n. 449 (Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica). (GU Serie Generale n.19 del 24-01-2023).

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - CIRCOLARE N. 1801 DEL 01/02/2023** - Indicazioni operative per l'approvazione di nuovi corsi di diploma accademico di primo e secondo livello e master e le modifiche degli stessi –A.A. 2023- 2024.

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - DECRETO DIRETTORIALE N. 1407 DEL 14-9-2022** - Impegno e pagamento delle borse di studio in favore delle vittime del terrorismo e della criminalità organizzata, degli orfani e dei figli delle vittime della criminalità organizzata, delle vittime del dovere e dei loro figli ed orfani per l'a.a. 2020/21.

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - DECRETO MINISTERIALE N. 1038 DEL 16-8-2022** - Riparto tra residenze universitarie statali e collegi universitari di merito delle risorse di cui al capitolo 1696/pg1 e pg4.

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - DECRETO DIRETTORIALE N. 14 DEL 25-01-2023** - PNRR - Missione 4 "Istruzione e Ricerca" - Componente 2 "Dalla Ricerca all'Impresa" - Investimento 1.2 "Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori".

## **GIURISPRUDENZA**

**T.A.R. LOMBARDIA, MILANO, SEZ. IV - ORDINANZA DEL 03 GENNAIO 2023, N. 52**  
Discipline speciali - accesso agli atti delle procedure contrattuali (project financing). Il soggetto che ha partecipato alla procedura di selezione del "promotore" e che ha impugnato la delibera di fattibilità di un project financing di iniziativa privata ex art. 183, comma 15, D.Lgs. 50/2016 ha diritto di accedere ai documenti relativi alla 1^ fase della procedura già conclusa riguardanti, compresi gli elaborati tecnici presentati a corredo della proposta. La proposta/progetto del "promotore" ed i relativi elaborati sono accessibili, però, soltanto dal momento della

pubblicazione del bando a seguito della approvazione definitiva del progetto da porre a base di gara.

**T.A.R. LAZIO, ROMA - SENTENZA DEL 05 GENNAIO 2023, N. 207** Accesso civico generalizzato (soggetti attivi) - tutela extragiudiziale e giudiziale dell'accesso civico generalizzato. Nonostante i chiarimenti di CdS a.p. n. 10/2020, ancora una sentenza favorevole alla c.d. "funzionalizzazione dell'accesso civico generalizzato": per il T.A.R., non può essere accolta l'istanza di accesso civico generalizzato presentata da un detenuto di una Casa circondariale volta ad ottenere copia degli atti di gestione dell'emergenza sanitaria Covid-19 all'interno dell'istituto sul presupposto di avere contratto la malattia, atteso che detta istanza sottende un interesse meramente personale ed egoistico incompatibile con le finalità di interesse generale tipiche di tale diritto. In mancanza di una norma che gli attribuisca espressamente un significato, il silenzio del RTPC sull'istanza di riesame costituisce un silenzio-inadempimento, avverso il quale il richiedente può proporre ricorso ex art. 117 c.p.a.

**CONSIGLIO GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA SICILIA - SENTENZA DEL 09 GENNAIO 2023, N. 23** Soggetti attivi (l. 241/90) - accesso endoprocedimentale. L'istanza di accesso agli atti della procedura contrattuale presentata da colui che ha partecipato alla gara non soggiace all'applicazione dell'art. 10 L. 241/90, in quanto l'art. 53 D.Lgs. 50/2016 (che costituisce disciplina speciale) non richiama tale norma, bensì gli artt. 22 e ss. L. 241/90, per quanto non derogati dalla stessa norma speciale.

**CONSIGLIO DI STATO, SEZ. VII - SENTENZA DEL 9 GENNAIO 2023, N. 246** Prova selettiva per l'ammissione ai corsi di specializzazione - prova di resistenza - erroneità quesito. Laddove, in tesi, si accogliesse il motivo che censura l'ambiguità del quesito, ciò implicherebbe la necessità di assegnare a tutti i candidati che hanno errato nella risposta al quesito, così come pure a tutti coloro che non hanno dato risposta allo stesso, lo 0,5 di punteggio in più con conseguente necessità di ricalcolare tutta la graduatoria della selezione, senza che la parte abbia dato dimostrazione della cd. "prova di resistenza", ossia che otterrebbe una posizione utile ai fini della futura partecipazione al corso di specializzazione. Oltretutto è altamente probabile che egli non raggiungerebbe detta soglia, considerato che il confine del punteggio utile sarebbe irrimediabilmente "traslato" su di un valore più alto, non più identificabile al vecchio livello di 22,5 ma verosimilmente, per questioni logico-matematiche, su di una soglia più elevata. L'eventuale pronuncia di accoglimento da parte di questo giudice di appello, invero, porterebbe seco l'annullamento del questionario in parte qua producendo la sua efficacia nei confronti di tutti coloro che hanno partecipato alla procedura selettiva, la diversa (e restrittiva) interpretazione risolvendosi altrimenti in un'iniqua alterazione della par condicio fra i concorrenti.

**CONSIGLIO DI STATO, SEZ. VII - SENTENZA DEL 10 GENNAIO 2023, N. 318** Corso di laurea a numero programmato - Iscrizione ad anni successivo al primo. Il numero di posti messi annualmente a concorso per l'immatricolazione al primo anno dopo il superamento di apposito test d'ingresso è cosa diversa dal numero di posti che si rendono annualmente disponibili per l'iscrizione ad anni successivi, in forza di trasferimenti da altre facoltà o da altre sedi. I due contingenti di posti non sono in alcun modo correlati fra loro, dal momento che il primo è il frutto di un complesso procedimento di incrocio tra offerta formativa e fabbisogno formativo stimato sia su base nazionale sia su base regionale, il secondo è la risultante di un mero calcolo algebrico, ossia del conteggio dei posti che si liberano in conseguenza della scelta, di studenti già iscritti, di abbandonare gli studi o di cambiare sede o corso di studi. Nella determinazione dei posti disponibili per iscrizioni ad anni successivi, l'Amministrazione non esercita alcun potere discrezionale, dovendosi limitare, di anno in anno, alla mera ricognizione dei posti che si sono liberati e, se ve ne sono stati, alla pubblicazione di un avviso o di un bando a cui possono partecipare studenti provenienti da altri corsi o da altri Atenei che intendano trasferirsi, iscrivendosi ad anni successivi al primo, nel rispetto di ulteriori requisiti.

**CONSIGLIO DI STATO - SENTENZA DEL 12 GENNAIO 2023, N. 12** Procedura selettiva per la copertura di un posto di professore ordinario - Motivazione. Dalla Commissione di una procedura selettiva per la nomina a professore ordinario non può pretendersi "una motivazione analitica (articolo per articolo, titolo per titolo), ma una motivazione, anche sintetica e riassuntiva, sulla complessiva produzione scientifica del candidato a cui la Commissione

addiviene all'esito dell'esame analitico della documentazione curriculare (TAR Lazio, III, 27.10.2017, n. 10770)". La motivazione può anche essere sintetica e riassumere un giudizio rivolto all'intera produzione scientifica presentata, senza che sia necessario un giudizio "titolo per titolo" (TAR Lazio, III, 15.11.2018, n. 11051).

**T.A.R. PIEMONTE, TORINO, SEZ. II - SENTENZA DEL 13 GENNAIO 2023, N. 42** Accesso civico generalizzato (procedimento - fase di iniziativa) - tutela giudiziale davanti al g.a. A seguito del diniego di un'istanza di accesso documentale ex L. 241/90, l'interessato può sempre presentare un'istanza di accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 33/2013, trattandosi di due istituti distinti ed autonomi che operano sulla base di norme e presupposti differenti; ne consegue, tra l'altro che il passaggio in giudicato della sentenza che respinge il ricorso avverso un provvedimento di diniego di un'istanza di accesso documentale ex L. 241/90 non preclude la presentazione successiva di un'istanza di accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 33/2013 avente ad oggetto i medesimi documenti, sulla quale la P.A. ha l'obbligo di pronunciarsi. Avverso il silenzio sull'istanza di accesso civico l'interessato (istante) può proporre ricorso con il rito avverso il silenzio ex artt. 31 e 117 Codice Processo Amministrativo.

**Consiglio di Stato Sezione V Sentenza 26 gennaio 2023, n. 909** In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici: 1) ove la gara abbia ad oggetto un accordo-quadro, di natura meramente programmatica, è sufficiente l'indicazione di un costo approssimativo della manodopera, che verrà poi specificato in ciascun contratto di volta in volta concluso; 2) l'offerta che indichi un costo della manodopera inferiore a quello riportato nelle tabelle ministeriali non può essere, per ciò solo, ritenuta anomala o incongrua, occorrendo che la discordanza risulti, nell'insieme, considerevole e palesemente ingiustificata; 3) il giudizio di anomalia ha carattere globale e sintetico, sicché non dev'essere condotto in modo parcellizzato o atomistico, concentrandosi su singole inesattezze, dal momento che esso mira ad accertare l'affidabilità e la sostenibilità economica dell'offerta nel suo complesso, e non già l'adeguatezza delle specifiche voci di costo che la compongono.

**Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna Sezione I Sentenza 14 febbraio 2023, n. 77** In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici: 1) la scelta dell'Amministrazione di attribuire il punteggio relativo al merito tecnico dell'offerta col criterio on/off non è di per sé illegittima, poiché la normativa vigente non impone in ogni caso la previsione di punteggi graduabili fra un minimo e un massimo; 2) l'offerta che non soddisfa i requisiti minimi della prestazione o del bene stabiliti nella lex specialis dev'essere esclusa dalla gara, essendo carente di una condizione di partecipazione alla stessa.

**Corte dei conti Sezione I centrale d'appello Sentenza 13 gennaio 2023, n. 9** In tema di responsabilità amministrativa, il "danno da disservizio" costituisce figura di sintesi di una serie di condotte colpevolmente disfunzionali che incidono sulla qualità, oltretutto sulla materiale esecuzione, del servizio. Vi rientrano: il danno da mancata resa del servizio; il danno da disservizio in senso stretto, che si verifica quando il servizio non è conforme alle sue qualità essenziali; il danno da riduzione di efficienza; il danno derivante dagli ulteriori costi sostenuti per il recupero e ripristino della legalità, del servizio o della funzione, ad esempio quelli legati allo svolgimento di verifiche e controlli straordinari volti all'accertamento dell'illecito erariale.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.