

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

MAGGIO 2022

NORMATIVA E PRASSI

TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE Ripubblicazione del testo del decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, coordinato con la legge di conversione 27 aprile 2022, n. 34, recante: «Misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali.», corredato delle relative note. (Testo coordinato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 98 del 28 aprile 2022. (GU n.110 del 12-05-2022 - Suppl. Ordinario n. 17)

DECRETO-LEGGE 17 maggio 2022, n. 50 Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina. (GU n.114 del 17-05-2022)

LEGGE 19 maggio 2022, n. 52 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24, recante disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza. (GU n.119 del 23-05-2022)

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 15 marzo 2022 Adeguamento del trattamento economico del personale non contrattualizzato (GU n.120 del 24-05-2022)

Relazione sullo stato di attuazione del PNRR 26 maggio 2022 Governo

INL: Codice dei contratti pubblici – modifiche alla disciplina del subappalto La Direzione centrale coordinamento giuridico, dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro (INL), ha emanato [la nota n. 1049 del 19 maggio 2022](#), con la quale ha fornito ulteriori chiarimenti in merito alla disciplina del subappalto negli appalti pubblici, prevista dall'art. 105, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificata dall'articolo 49, Decreto Legge n. 77/2021.

GIURISPRUDENZA

Consiglio di Stato, sezione V, 23 maggio 2022, n. 4068 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, la modifica soggettiva del raggruppamento temporaneo di imprese a seguito della perdita, da parte della mandataria o di una delle mandanti, dei requisiti di partecipazione ex art. 80 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), è consentita non solo in sede di esecuzione, ma anche in fase di gara.

TAR Lazio, sezione II, 24 maggio 2022, n. 6688 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, la stazione appaltante non può sindacare il modello organizzativo adottato dalle imprese concorrenti, salvo che esso appaia manifestamente incompatibile con l'oggetto del contratto posto a gara, come descritto nella lex specialis.

TAR Puglia, sezione II, 20 maggio 2022, n. 730 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è illegittima l'esclusione dalla gara dell'operatore economico che abbia effettuato tardivamente il pagamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC).

Corte costituzionale, 26 maggio 2022, n. 128 Non sono fondate le questioni di legittimità costituzionale - sollevate dal Consiglio di Stato in riferimento agli artt. 3, 23, 36 e 53 Cost. - dell'art. 9, comma 1, del d.l. 24 giugno 2014, n. 90 («Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari»), convertito, con modificazioni, nella l. 11 agosto 2014, n. 114, in combinato disposto con l'art. 23-ter, comma 1, del d.l. 6 dicembre 2011, n. 201 («Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici»), convertito, con modificazioni, nella l. 22 dicembre 2011, n. 214, là dove si stabilisce che i compensi professionali corrisposti al personale dell'Avvocatura dello Stato (onorari e spese di lite liquidati in sentenza a carico delle controparti) sono computati ai fini del raggiungimento del tetto retributivo previsto dalla legislazione vigente.

Consiglio di Stato, Sez. VI, 11/4/2022 n. 2655 Le direttrici fondamentali individuate dalla giurisprudenza in materia di accesso difensivo sono quelle della sentenza n. 4/2021 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato: a) la sussistenza del solo nesso di necessaria strumentalità tra l'accesso e la cura o la difesa in giudizio dei propri interessi giuridici; b) la verifica della sussistenza di un interesse legittimante, dotato delle caratteristiche della immediatezza, della concretezza e dell'attualità. La sussistenza di un nesso di necessaria strumentalità impone al richiedente di motivare la propria richiesta di accesso, rappresentando in modo puntuale e specifico nell'istanza di ostensione elementi che consentano all'amministrazione detentrica del documento il vaglio del nesso di strumentalità necessaria tra la documentazione richiesta sub specie di astratta pertinenza con la situazione "finale" controversa. Secondo l'Adunanza Plenaria non è a tal fine sufficiente il generico riferimento a non meglio precisate esigenze probatorie e difensive, siano esse riferite a un processo già pendente oppure ancora instaurando. Pertanto, nel caso di specie, è legittimo il diniego di accesso alla documentazione propedeutica ad un servizio giornalistico, che conterrebbe informazioni false ed errate in relazione alla tutela dell'onore dell'istante, in quanto nell'istanza non è spiegato quale nesso di strumentalità sussista tra l'accesso ai documenti preparatori e la lesione dell'onore paventato dall'istante, considerato che si tratta di documentazione, che non è stata diffusa all'esterno. È manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 2-bis, c. 2, lett. b), d.lgs. n. 33 del 2013, per violazione degli artt. 3, 97 e 117 Cost. che, nel tracciare l'ambito soggettivo di applicazione del diritto di accesso civico, dettando regimi differenziati in ragione delle particolari caratteristiche strutturali che connotano le diverse persone giuridiche, sottrae all'accesso civico le società in controllo pubblico quotate, quale è la Rai.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.