

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

SETTEMBRE 2022

NORMATIVA E PRASSI

LEGGE 31 agosto 2022, n. 130 Disposizioni in materia di giustizia e di processo tributari (GU n.204 del 01-09-2022)

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA DECRETO 30 giugno 2022, n. 132 Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione (GU n.209 del 07-09-2022)

MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 26 agosto 2022 Programmazione per l'accesso alle scuole di specializzazione per le professioni legali, anno accademico 2022-2023 GU Serie Generale n.211 del 09-09-2022)

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 25 luglio 2022 Adeguamento del trattamento economico del personale non contrattualizzato (GU n.213 del 12-09-2022)

LEGGE 21 settembre 2022, n. 142 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, recante misure urgenti in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali (GU n.221 del 21-09-2022)

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 23 agosto 2022, n. 143 Regolamento in attuazione dell'articolo 1, comma 596, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 in materia di compensi, gettoni di presenza e ogni altro emolumento spettante ai componenti gli organi di amministrazione e di controllo, ordinari e straordinari, degli enti pubblici (GU n.222 del 22-09-2022)

DECRETO-LEGGE 23 settembre 2022, n. 144 Ulteriori misure urgenti in materia di politica energetica nazionale, produttività delle imprese, politiche sociali e per la realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (GU n.223 del 23-09-2022)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DECRETO 12 settembre 2022 Tempi e modalità di alimentazione della banca dati SIOPE (GU n.224 del 24-09-2022)

MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 15 dicembre 2021 n.1317 Programma per il reclutamento di giovani ricercatori «Rita Levi Montalcini». (GU n.226 del 27-09-2022)

DELIBERA ANAC, 14/9/2022 n. 417 Non esiste l'obbligo per la Stazione appaltante di utilizzare le informazioni acquisite nelle consultazioni di mercato, né tanto meno di motivare il mancato utilizzo

DELIBERA ANAC, 28/9/2022 n. 441 Linee guida qualificazione stazioni appaltanti e centrali di committenza

Comunicato del Presidente Anac del 14 settembre 2022 I Responsabili per la prevenzione della corruzione e della trasparenza - Rpct - hanno il dovere di segnalare all'Autorità Nazionale Anticorruzione i casi di possibile violazione delle norme sulla inconferibilità e incompatibilità degli incarichi negli enti pubblici e degli enti di diritto privato in controllo pubblico

Ministero del Lavoro circolare n.19 del 20 settembre 2022 con la quale fornisce indicazioni su taluni specifici profili degli obblighi informativi introdotti dal Decreto Legislativo n. 104 del 27 giugno 2022 (cosiddetto "Decreto Trasparenza") in materia di condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili.

GIURISPRUDENZA

Corte dei conti, sez. regionale di controllo per la Regione Lombardia, 23/9/2022 n. 131 Gli incentivi per funzioni tecniche possono essere erogati dall'amministrazione al personale dipendente, previa approvazione dell'apposito regolamento, al ricorrere delle specifiche condizioni previste dai commi 2 e 3 dell'art.113 d.lgs. 50/2016

Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 2530/2022 Non può essere oscurato il nominativo dell'Agente accertatore per motivi di privacy.

TAR Lazio, Sez. III ter, 16/9/2022 n. 5918 La stazione appaltante può escludere un concorrente dalla gara d'appalto per pendenza di una indagine penale L'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016 mira a tutelare il vincolo fiduciario che deve sussistere tra Amministrazione aggiudicatrice e operatore economico, consentendo di attribuire rilevanza ad ogni tipologia di condotta illecita storicamente maturata(...) rimettendo "la qualificazione di una condotta come grave illecito professionale ad una valutazione discrezionale della Stazione appaltante, pertanto sindacabile solo nei consueti limiti della manifesta irragionevolezza, illogicità e erroneità." Ne consegue che, nel caso di specie, non è affetta da manifesta illogicità o da irragionevolezza la valutazione della stazione appaltante di escludere il concorrente dalla gara per grave illecito professionale, per la pendenza di un procedimento penale per i reati di cui agli artt. 318, 319 e 353 c.p. in quanto la valutazione dei fatti penali è esternata mediante una adeguata motivazione che consente di cogliere e ricostruire l'iter logico - giuridico condotto dall'autorità di gara, che non evidenzia aspetti di manifesta illogicità o irragionevolezza anche in considerazione della oggettiva gravità dei fatti ascritti, i quali, stante la mera pendenza del procedimento penale, hanno legittimato la sospensione della ricorrente dal sistema di qualificazione.

Consiglio di Stato, Sez. VI, 12/9/2022 n. 7896 E' inapplicabile alle società a partecipazione pubblica quotate la disciplina in tema di accesso civico ex d. lgs. n. 33/2013.

Corte dei conti, sezione giurisdizionale Umbria, 13 settembre 2022, n. 63 In tema di responsabilità amministrativa, risponde del danno erariale il dirigente che abbia fatto uso dell'auto di servizio per finalità non riconducibili alla funzione istituzionale da lui svolta.

Consiglio di Stato Sezione V Sentenza 21 settembre 2022, n. 8123 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, allorché si applichi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, occorre distinguere tra migliori e varianti: le prime possono liberamente esplicitarsi in tutti gli aspetti tecnici lasciati aperti a diverse soluzioni sulla base del progetto posto a base di gara e oggetto di valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico, rimanendo comunque preclusa la modificabilità delle caratteristiche progettuali già stabilite dall'Amministrazione; le seconde, invece, si sostanziano in modifiche del progetto dal punto di vista tipologico, strutturale e funzionale, per la cui ammissibilità è necessaria una previa manifestazione di volontà della stazione appaltante, mediante la preventiva autorizzazione contenuta nel bando di gara e l'individuazione dei relativi requisiti minimi che segnano i limiti entro i quali l'opera proposta dal concorrente costituisce un aliud, purtuttavia consentito, rispetto a quella prefigurata dall'Amministrazione.

Consiglio di Stato, sezione VI, 12 settembre 2022, n. 7896 In tema di accesso ai documenti amministrativi: 1) qualora l'Amministrazione destinataria dell'istanza ostensiva affermi, sotto la propria responsabilità, l'inesistenza dei documenti richiesti, in quanto mai formati (per qualsivoglia ragione), il giudice non può che prenderne atto e rigettare l'istanza, salvo che la predetta affermazione risulti smentita dagli atti di causa; 2) nell'ipotesi di accesso difensivo, l'istante ha l'onere di specificare, suffragandole in modo adeguato, le finalità perseguite, nonché di provare sia la necessità (o, per i dati sensibili e giudiziari, la stretta indispensabilità) di quanto richiesto sia la corrispondenza e il collegamento tra la situazione che assume protetta e il documento di cui invoca la conoscenza; 3) l'istituto dell'accesso civico, disciplinato dal d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 («Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»), non si applica alle società a partecipazione pubblica quotate, giusta l'art. 2, comma 1, lett. p), del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 («Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica»), qual è la RAI - Radiotelevisione italiana s.p.a.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.